

# 鸡西市人民政府办公室文件

鸡政办规〔2022〕12号

---

## 鸡西市人民政府办公室印发 鸡西市“十四五”消防事业发展规划和鸡西市 火灾事故调查处理规定的通知

县（市）区人民政府、市政府各直属单位：

《鸡西市“十四五”消防事业发展规划》和《鸡西市火灾事故调查处理规定》业经2022年5月24日市政府16届第8次常务会议讨论通过，现予印发，请认真贯彻执行。

鸡西市人民政府办公室

2022年5月25日

（此件公开发布）

# 鸡西市“十四五”消防事业发展规划

## 第一章 规划背景

### 第一节 “十三五”时期消防事业发展取得的成绩

“十三五”时期，在市委、市政府的领导下，在各地、各部门和单位共同努力下，在社会公众广泛参与下，我市消防安全工作取得了长足发展，较好实现了“十三五”规划目标，社会抵御火灾能力和综合应急救援能力明显增强，为服务我市经济发展、维护社会稳定、保障人民生命财产安全发挥了重要作用。

法制、责任体系建设成效明显。印发了《鸡西市持续深化消防执法改革实施方案》，持续推动消防执法改革，深入推进消防执法规范化建设，全面推行实施“双随机一公开”消防监督执法体制机制，监管效率不断提高，合理运用“互联网+消防政务服务”平台，实行执法信息网上录入、执法流程网上管理、执法活动网上监督、执法质量网上考评，逐步实现生效法律、许可文书网上公开查询，进一步规范移动执法终端和执法记录仪使用，严格执行《专职消防队伍建设评价标准》《灭火救援经济补偿计算标准》《轮胎仓库火灾扑救行动指南》《冰上遇险事故救援行动规范》。

消防安全环境显著改善。印发了《关于加强和改进消防工作的意见》，建立常态化火灾隐患排查整治机制，结合季节特点、行业领域特点和重要时间节点、重要活动，部署开展冬春火灾防控、夏季消防安全检查、消防安全专项整治三年行动、“防风险保平安迎大

庆”等消防安全专项整治 70 余次，督促整改火灾隐患 15.9 万余处。市、县（市）区政府累计挂牌督办整改重大火灾隐患 33 家。约谈消防安全重点单位消防安全责任人、管理人 1200 余人次，全面推动落实“三自主两公开一承诺”工作制度，全市消防安全重点单位、社区和住宅小区建设微型消防站 600 余个。

“十三五”期间全市火灾基本情况（含放火）

年 份	起数（起）	亡人（人）	伤人（人）	直接财产损失（万元）
2016 年	875	5	3	330.9
2017 年	636	3	0	520.5
2018 年	1341	3	3	1342.2
2019 年	468	2	1	576.1
2020 年	414	0	0	302.8
合 计	3734	13	7	3072.5
“十二五”期间 (2011—2015 年)	3041	11	21	3419
“十三五”期间同 比“十二五”期间	22.79%	18.18%	-66.67%	-10.13%

灭火和应急救援能力明显增强。完善以灭火救援指挥部为主体的现场作战指挥和战备值班体系，应急响应机制逐步成熟。消防安全重点单位预案和类型灾害事故预案以及各类特殊灾害事故应急救援规程和行动指南基本实现单位全覆盖、灾种全覆盖，协同地方行业部门开展联合演练逐步规范化、制度化。“十三五”期间，全市共接处警 6820 起。其中，火灾扑救 2718 起，抢险救援 975 起，社会救助 3119 起，其他出动 1018 起，共出动消防车辆 19180 台次、指战员 5.8 万余人次，抢救财产价值 12000 余万元。

公共消防设施建设提档增速。不断加大公共消防设施建设力度，“十三五”期间，投入 359 万元新建麻山小型消防站、投入 1172.6 万

新建鸡东县永安乡小型消防站,投入 80 余万元对全市 5 个执勤中队体能训练室进行全面升级改造。投入 4630.739 万元用于新增 7 台中重型泡沫消防车、8 台水罐消防车、2 台登高平台消防车、1 台举高喷射消防车、1 套远程供水系统、1 台抢险救援消防车、1 台干粉联用消防车和二氧化碳消防车、1 台供气消防车、1 台供液消防车、1 台加油车和大流量排涝抢险车。建成消防水鹤 25 个、市政消火栓 55 个, 墙壁式消火栓 2 个。

公共消防服务水平不断提高。深入贯彻落实党中央、国务院深化“放管服”改革重大决策部署,以省委、省消防救援总队深化作风整顿优化营商环境工作系列要求为指引,强力推动“四零”服务承诺创建活动,剖析问题短板、走访重点领域、规范窗口建设、优化服务流程、释放便民红利,切实提升服务发展、服务社会、服务群众能力。全力推动深化消防执法改革各项举措落地见效,全面实行涉企经营许可事项清单管理,创新加强事中事后监管,打造市场化、法治化的消防执法营商环境,推动全市经济高质量发展。

公众消防安全素质稳步提升。不断加大消防宣传科技化、实体化投入,配齐配全各类装备器材,斥资打造多座消防主题公园、文化广场、消防主题餐厅,实现消防宣传寓教于乐。“十三五”期间全面打造以队站开放为依托,抖音、快手、微博 3 个专班为载体,影音、新媒体、图文 3 个工作站为延伸的宣传团队架构,开展消防宣传“进景区、进广场、进重点场所”三大行动,深入开展消防宣传“五进”“五宣”活动,群众累计参与量 20 余万人次,切实将消防安全知识融入到群众生活方方面面。全面强化多种形式消防宣传阵地建设,积极组建消防志愿者等义务宣传队,整合域内资源,形成宣传合力。

全方位、立体式开展消防安全教育活动，持续推动消防安全进党政课堂、进普法宣传、进义务教育、进新生军训、进公务员和职业培训，全面提升公众消防安全素质。

消防科技化水平进一步提高。建成鸡西市物联网消防远程监控系统，将火灾高危单位和设有自动消防设施高层建筑共计 50 家单位接入系统，不断提升消防管理科技化水平，由传统消防向智能化、科技化消防转变。市消防救援支队不断提高应急指挥调度水平。对指挥中心软硬件进行全面升级改造，满足了警情受理、指挥调度、信息搜集、视频点名、信息上报、舆情监控、作战指挥等任务需求，接入道路监控系统、音视频会议系统，具备实时调用辖区作战单位、营区监控等功能，一体化业务平台已完成迁移。全市消防站均配齐 4G 单兵 2 套、4G 布控球 2 套及小型无人机，支队级配备了轻型卫星便携站 2 套、通信卫星车 1 台、4G 单兵 2 套、4G 布控球 2 套、无人机 3 架、卫星电话 2 部、北斗有源终端 2 部等关键性通信装备。

## 第二节 “十四五”时期消防工作面临的主要挑战

“十三五”时期，我市消防事业发展与进步成效明显，但与全市经济社会发展进程、人民的殷切期望相比还存在一定差距，制约消防事业发展的基础性、体制性、瓶颈性因素依然存在。“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期，是我市巩固全面建成小康社会决胜成果和积极探索开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段，人民对美好生活的要求不断提高，“人民至上、生命至上”的发展理念日益深入人心，社会各界对消防安全关注更加强烈，消防安全形势面临新机遇、新挑战。

消防安全责任落实不到位。地方各级政府始终支持消防工作，但受经济下行、发展不平衡等因素影响，消防安全投入存在下滑趋势。有些行业主管部门消防安全监管职责不清晰，未充分履行组织本行业排查和督促整改火灾隐患、开展消防安全教育培训的职能。一些社会单位消防安全责任主体意识不强，未依法履行消防安全职责，自主查找和整改隐患能力欠缺，火灾防范措施不力。一些街道、乡镇、社区等基层组织抓消防工作还缺乏主动性，老旧小区、城乡结合部等区域消防安全“网格化”管理流于形式。

消防安全形势依然严峻。随着国内外发展情况出现新的变化，全球新一轮科技正在酝酿，新产业、新业态等都发生了重大变化，鸡西经济社会也到了发展机遇期。随着我市产业结构调整步伐加快，仓储、物流、交通运输业火灾荷载加大。人流、物流激增导致大型商场市场、地下经营性场所火灾危险性上升。危化品生产、储存、运输、使用量与日俱增，对火灾事故预防和应急救援提出新挑战。受全球经济下行影响，大型商业综合体由单一产权变更为多产权、多使用权现象增加，城乡结合部、老旧小区、“三合一”“多合一”等场所较多，消防安全责任不清，高层建筑消防设施缺乏维护保养，火灾隐患易反复滋生。

消防基础设施建设相对滞后。虽然“十三五”期间，我市消防安全形势实现长足进步，但是随着经济社会的高速发展和城市体量的不断增大，责任辖区面积增大，存在消防站数量不足，消防站布局难以适应当前火灾防控工作问题；专职消防队伍队员数量不足，装备器材比较落后，部分执勤消防车辆服役年限较长、扑救高层、地下及石油化工火灾和实施大型抢险救援及战勤保障车辆装备配备不足，

特别是水域、潜水、地质灾害和山岳救援等高精尖装备严重缺少；公共消防设施基础薄弱，“欠账”严重，市政消火栓数量难以满足当前灭火救援实际需求；县（市）区城市消防专项规划达到修编期限，落后于城市建设总体规划。

灭火应急救援能力亟待提升。对标“主力军、国家队”使命要求，面对“全灾种、大应急”任务需要，消防救援队伍在担负常规灭火战斗任务的同时，承担起高层建筑、地下建筑、大型城市综合体、石化产业、危险化学品、老旧棚户区、文物古建筑等灾害事故处置以及洪涝、地质等自然灾害事故救援任务，给应急救援能力提出新课题新挑战。灭火救援骨干人才缺失，基地化训练设施和实训基地建设滞后，装备实战应用能力有待加强，重特大灾害事故实战经验不足。多种形式消防队伍人员数量不足，政策保障制度、调度指挥体系和应急响应机制不完善等问题依然突出。

公民消防安全意识有待提高。各地、各部门和单位对消防宣传的重要性认识不到位，以棚户区、学校、农村及以小作坊、小商铺为主的“九小场所”，各部门和单位消防宣传的协作和配合不够，市民消防安全意识深度和广度不足。农村地区消防基础薄弱，居民消防安全意识有待提升，严重缺乏消防方面知识，致使消防宣传活动推行缓慢，难以真正落到实处。宣传队伍专业性不足，宣传岗位人员绝大部分为非新闻专业人员，未经过系统、专业培训，仅凭现有工作经验开展消防宣传教育工作，部分地区消防宣传工作甚至处于较被动状态，对消防宣传工作的深远意义认识不全面。

消防救援队伍建设仍有缺口。消防救援人员的优抚优待、新工资落地的资金支持与省内其他地区相比有部分差距。全市合同制消

防员和文职雇员普遍工资较低，导致招收的人员素质普遍不高、能力不强，进出队伍流动性大，致使队伍战斗力生成不明显。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，树牢安全发展理念，强化底线思维和红线意识，坚持问题导向、目标导向和结果导向，着力防范化解消防安全重大风险、提高防灾减灾救灾能力，维护社会公共安全，完善和落实责任链条、制度成果、管理办法，深化源头治理、系统治理和综合治理，着力防范化解消防安全重大风险、提高防灾减灾救灾能力，提升公众满意度，持续保持火灾形势整体稳定，为我市实现“弯道超车、跨越发展”、全方位振兴提供优良的消防安全环境。

### 第二节 基本原则

坚持党的领导，提供坚强政治保障。坚持党对消防工作和消防救援队伍的绝对领导，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，把我国的政治优势、组织优势、制度优势转化为推动消防治理体系和治理能力现代化的发展优势。

坚持统筹兼顾，大力夯实消防基础。科学开展消防安全风险、应急救援能力评估，合理配置公共消防设施，积极推进消防队站、消防车通道、消防水源、灭火救援装备等消防基础建设，提升抵御各类灾害事故整体水平。

坚持问题导向，构建消防治理体系。结合消防安全专项整治三年行动，进一步夯实消防安全责任，深入开展打通“消防生命通道”、



重点场所治理、突出风险整治、乡村火灾防控、重点行业管理五项“攻坚治理”，制定切实可行措施，推进消防安全信息化和网格化建设，全面实施消防安全素质提升工程，从根本上解决消防安全突出问题和重大风险。

坚持服务民生，全面优化营商环境。持续深化“放管服”改革，规范消防监督执法服务，着力提升消防技术服务水平，为全面建设现代化龙江营造安全稳定的消防环境、公平正义的法治环境、优质高效的服务环境。

### 第三节 工作目标

（一）社会消防安全环境进一步改善。以深入开展消防安全专项整治三年行动为基础，消防安全突出风险得到明显整治，社会消防治理体系进一步完善，各层面消防安全责任有效落实，单位火灾隐患自查自改能力显著提升，监管部门排查整治机制健全，消防监督管理新模式高效运行，各类火灾隐患得到及时整治，较大火灾事故有效减少，重特大火灾事故得到明显遏制，为经济社会高质量发展和人民美好生活提供有力的消防安全保障。

（二）公共消防设施建设更加完善。根据城市国土空间规划及时修编《鸡西市城市消防专项规划》（2021—2035年），推动市县、全国重点镇、其他乡镇修编消防专项规划（专篇），每年对消防专项规划修编和落实情况开展专项检查。根据城乡消防规划要求，推进消防站建设，优化消防站布局。立足消防救援需求，按照2:1的比例配齐配强关键性消防通信装备，加强消防救援装备建设、消防通信建设和物资储备。建设市政消火栓、消防取水码头、社会单位消防水池取水口，提升公共消防供水能力。开展消防通道专项整治

活动，打通“生命通道”。

（三）应急救援水平满足发展需求。加强矿山救援车、装备运输车、泡沫消防车、供水消防车和个人防护、侦检、救生等器材的配备。对标“全灾种、大应急”任务需求，健全应急响应、指挥协调、专业救援、机动作战、综合保障等工作机制，强化专业训练演练，落实技能培训考核，提升应急救援力量作战效能，建设一支“专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强”的专业化救援队伍。

（四）消防科技研发水平不断提升。加强与科研单位交流合作，在防灭火关键技术、消防装备、基础理论研究方面争取科研立项，并取得突破性成果。加强消防科技计划项目、科技创新奖申报。推广科技成果应用，提高运用先进科学技术的能力。运用科技手段降低火灾风险，提高技防水平，实现科技强消。

（五）社会消防安全素质普遍提高。树立消防宣传新理念，坚持贴近实际、贴近基层、贴近群众、贴近工作中心，充分发挥部门职能作用，及时反映消防中心工作的新措施、新动向，推动消防宣传工作深入开展。加强消防宣传文化内涵，结合工作实际，深度挖掘消防文化，增强消防文化理念与不同教育程度、年龄层次、地域特点人群契合度，确保消防宣传力度持久弥坚，推动消防宣传工作顺利开展。牢固消防宣传阵地的社会基础和群众基础，深入开展消防宣传教育工作，加大消防法制及消防安全知识的普及力度，层层推进，形成良好的消防宣传教育格局。加大人才引进力度，提升消防宣传战线文员保障待遇，吸引一批具有专业技能、具有岗位学历的文员填充到消防宣传队伍中来，全面提升队伍专业化水平。

## 十四五时期全市消防事业发展主要指标

序号	指标内容	2025年	属性
1	新建消防站(个)	5	约束性
2	新建政府专职消防站(个)	3	约束性
3	新建地上式市政消火栓(个)	360	约束性
4	招收政府专职消防队员、消防文员(人)	200	约束性
5	消防水鹤完好率	≥90	约束性
6	单位消防控制室值班操作人员持证上岗率	100%	约束性
7	普通消防站、特勤消防站、战勤保障消防站装备配备率	100%	约束性
8	消防安全常识知晓率	80%	预期性

### 第三章 主要任务

#### 第一节 健全消防安全责任体系

(一) 完善消防法规标准体系。深入践行国家、省、市关于消防执法改革决策部署，全面加强事中事后监管，显现改革成效、释放改革红利，以《黑龙江省人民政府办公厅关于印发黑龙江省优化营商环境条例》和省委、省政府相关优化营商环境要求以及省优化营商环境领导小组第二次会议精神为支撑，优化消防执法营商环境，不断提升群众满意度。严格落实消防行政执法公示、执法全过程记录、重大决定法制审核“三项制度”等规章制度，提升执法透明度，强化执法公允性。严格落实《公共消防给水设施管理办法》《多种形式消防队伍管理办法》等政府规章及《市政消火栓建设标准》《简易喷淋设计安装规程》《极寒天气灭火救援行动指南》《常见忌水性危险化学品灾害事故处置行动指南》等地方标准。

(二) 落实政府消防安全责任制。坚持党政同责、一岗双责、

齐抓共管、失职追责，全面落实《黑龙江省消防安全责任制实施办法》。进一步强化各级党委、政府对消防工作的领导，建立党委政府定期研究、行业部门定期检查、消防救援机构定期报告的“三定期”制度和约谈机制。建立消防安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，组织实施重大火灾隐患和区域性火灾隐患整治工作。督促所属部门和下级政府落实消防安全责任制，适时发布防火公告，组织开展消防安全专项检查。开展年度政府消防工作考核，将考核结果作为政府主要负责人和领导班子综合考核评价的重要依据。

（三）发挥部门消防工作职能作用。落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，根据行业、系统业务工作特点，制定行业消防安全管理制度，督促行业、系统相关单位落实消防安全责任制，推进行业消防安全标准化管理。加强消防宣传教育培训，组织灭火和应急疏散演练，开展消防安全检查，定期通报行业系统火灾情况和突出问题。发挥消防安全委员会职能作用，督促协调、监督检查有关行业管理部门和下级政府消防工作开展情况。

（四）压实社会单位主体责任。坚持“安全自查、隐患自除、责任自负”，深入推进“三自主两公开一承诺”工作，严格开展消防安全自检自查，及时整改消除火灾隐患。以大型商业综合体、养老服务机构、文博单位、学校、医院等为重点，全面落实行业消防安全标准化、规范化建设。强化连锁经营、集团企业消防安全纵向垂直管理，推行消防安全职业经理人制度，提升社会消防安全自律和火灾防范水平。探索实施社会单位消防安全积分管理，实施单位法定代表人、消防安全责任人、管理人履职能力评价机制。

（五）提升消防工作公众参与度。以宣传为引导，不断增强公民消防安全意识，提高公民参与消防工作热情，大力发展消防志愿者、消防宣教员、消防网格员、志愿消防队员等群众力量，激活基层网格末梢，扩大社会化消防力量，实现全民参与、齐抓共管的良好格局，使遵章守法、防范火灾成为全民的自觉行动，不断增强火灾隐患社会化防治水平。

（六）加强农村、社区基层消防组织建设。将消防工作纳入乡村振兴总体规划实施，统筹管理和系统衔接。研究完善乡村消防专项规划，同步推进消防基础设施建设和维护管理。强化乡镇、街道消防安全管理体制建设，设立乡镇街道消防安全委员会，明确消防安全管理机构，依法赋予乡镇街道综合执法机构履行消防监督执法权。在农村推广建设智能火灾监控系统。推动公安派出所做好日常消防安全检查和消防宣传工作。发挥行政村基本治理单元作用，结合平安乡村建设和农村社会治安工作，指导成立由村“两委”成员牵头的消防管理组织。将社区消防安全“网格化”管理工作纳入城乡“社会治理一张网”以及网格管理一体化信息系统和综合指挥平台，并作为各级政府日常政务督查、社会治安综合治理、安全生产和消防工作考核考评内容。

## 第二节 完善火灾防控体系

（一）开展城乡消防安全风险评估。加强火灾事故链研究，建立火灾隐患感知与监测预警网络，以火灾高发的农村为试点，推广建设火灾智能监控系统，可视化识别火灾信号并向辖区消防救援队伍及乡镇、村（屯）消防组织反馈火灾信息，深度挖掘分析火灾数据、警情数据，结合各地消防车通道、消防水源、消防队站、消防

装备建设情况以及各类场所、区域、领域消防安全状况，全面应用大数据、物联网等信息技术，综合评估发展建设和火灾风险情况，强化事故监测和风险早期识别。研究制定区域（场所）消防安全风险评估标准，建立火灾风险分析评估模型，构建分级分类管控体系。建立火灾风险信息预警发布机制，建设快速、精准、高效、共享的市、县（市）区一体化火灾预测预警平台，强化对特定区域、特定人群的精准发布能力。

（二）组织火灾隐患排查整治。坚持问题导向、精准治理，常态化排查整治和专项行动同向发力，以消防安全专项整治“三年行动”为基础，全面打通消防“生命通道”，集中整治人员密集场所、高层建筑、大型商业综合体、石油化工企业、地下空间以及老旧场所、新材料新业态等场所领域的消防安全突出风险隐患。结合各地、各时段、节点火灾规律形势，确定火灾防控重点，开展针对性火灾隐患排查整治。完善重大火灾隐患政府挂牌督办、行业集中约谈、社会曝光警示机制。落实火灾隐患举报奖励制度。持续开展消防产品专项治理，严厉打击不合格消防产品，规范市场秩序。

（三）推进“五位一体”监管模式。全面构建“单位自查、行业排查、消防执法、综合治理”社会消防安全综合治理格局，逐步实现不同领域“双随机、一公开”监管工作全覆盖，制定部门联合随机抽查制度，强化“双公示”系统运用，做到过程问责和结果问责并重，并与征信系统挂钩，同步强化对各地、各部门和单位消防工作督导考核，固化社会单位“三自主两公开一承诺”工作机制，强化火灾事故倒查追责，依纪依法追究各方责任，逐步完善火灾事故调查评估制度。

（四）大力加强“智慧消防”建设。按照“统分结合”原则，统筹规划、科学设计“智慧消防”总体架构，强化顶层设计和过程管控，统一关键数据和接口标准，依据经济发展水平，分地区、分层次有序推进全省“智慧消防”建设。按照省消防救援总队“智慧消防”建设指导意见，分地区明确“智慧消防”建设阶段目标，指导各地依托现有的智慧城市、公安警务信息等平台，制定本地建设规划和实施方案。全面推广城市物联网消防远程监控系统建设、“智慧”社会消防安全管理系统建设、高层住宅智能消防预警系统建设。深化先进技术在消防领域创新应用，推进“智慧感知、智慧防控、智慧指挥、智慧管理、智慧保障”工程建设。

（五）充分发挥社会组织作用。规范消防技术服务机构管理，探索建立积分管理制度，加强消防技术服务机构执业情况的监督检查，将消防技术服务机构纳入消防安全信用体系，提升消防技术服务质量。发挥社会消防安全教育培训机构“孵化作用”，加强指导和监管。培育壮大注册消防工程师、消防设施操作员队伍，逐步推动高层建筑、大型商业综合体等高风险场所聘用注册消防工程师。健全火灾公众责任保险制度，拓展投保范围，发挥保险机构参与火灾风险评估管控和事故预防作用，利用市场机制调节火灾风险。

（六）优化消防执法服务。配合上级组织开展消防安全标准委员会换届工作，制定“双随机一公开”抽查计划，合理运用事中事后监管平台，开展部门联合检查，全面落实消防行政处罚和行政许可信用信息“双公示”制度，严格规范消防监督执法网上考评工作。整合域内资源，组建法核中心，统筹开展法制审核、业务培训、案卷评查等工作，深入推进防火岗位大练兵，提升业务科室负责人、大

队主要负责人等重点岗位人员业务水平，落实落靠消防救援站指战员开展防火工作机制，规范消防文员辅助执法行为，成立防火岗位中级工程师专家库，研究重大课题，开展技术服务指导，坚持“放管服”改革和“证照分离”改革，压缩消防行政许可事项办理时限，不断提升消防监督执法群众满意度。

### 第三节 夯实公共消防基础设施建设

（一）编修实施城乡消防规划。推动各地及时编修城乡消防规划，将消防用地纳入控制性详细规划，将消防安全布局、消防站、消防供水、消防装备、消防通信、消防训练基地和消防力量等纳入国土空间规划，消防水鹤、地上式市政消火栓、天然水源取水码头等公共消防设施布点明确。2021年，市、县（市）区、乡（镇）全部完成当地国土空间规划中消防规划内容编修工作。结合城市国土空间规划编制，同步推进城市消防专项规划编制工作，每年对消防专项规划修编和落实情况开展检查。

（二）推进消防站建设。根据消防规划、应急救援需求和原垦区、林区消防力量布置情况，新建、改建、扩建消防站，优化消防站点布局，逐步提高小型消防站建设密度，到2025年完成梨树工业谷、立新矿、左家街、兰岭乡、恒山区柳毛乡中心村小型消防站建设，完成虎林市东方红镇、虎林市虎头镇、鸡东县东海镇政府专职消防队建设，并全部投勤。

#### 专栏1 公共消防设施建设重点

2021年至2025年，全市新建小型消防站5个。

2021年至2025年，乡镇政府专职消防队（二级站）3个。



(三) 打通消防“生命通道”。结合城市基础设施改造、新型城镇化建设、老旧小区改造等，大力实施打通消防“生命通道”工程，组织公共建筑及新建住宅小区的管理使用单位，对消防车通道逐一划线、标名、立牌，实行标识化管理，加强城市公共停车场、停车设施规划建设，依法做好涉及消防车通道、消防车登高操作场地等规划许可、设计审核、验收工作。推动完善法规制度，落实公安、交通运输、住建、城管、消防救援等部门监管责任，健全打通消防“生命通道”联合管理和综合执法协作机制，联合公安交警部门、融媒体中心共同开展“打通生命通道”集中整治行动，通过相关部门和单位常态化执法、突击检查、广泛宣传，让群众影响群众、相互进行监督，共同维护社会秩序，真正做到确保辖区“生命通道”畅通无阻的良好格局。将打通消防“生命通道”作为政府安全生产和消防工作考核巡查的重要内容，推动纳入文明城市、安全发展示范城市创建、平安建设等各类考核评价体系，压实各方责任。

(四) 加强消防水源建设。与城镇建设发展同步规划建设市政消火栓，加强天然水源取水设施建设，逐步形成以市政地上式消火栓为主、消防水鹤为辅、社会单位消防水池取水口和天然消防水源为补充的消防水源供给体系，全面提高城乡消防供水能力。2025年，具备天然水源取水条件的市、县（市）区、乡（镇）至少建设1处天然水源取水设施。2025年，新建地上式市政消火栓360个。开展消防水鹤防冻技术攻关，消防水鹤完好率90%以上。

## 专栏 2 公共消防给水设施建设重点

2025 年，消防水鹤完好率不低于 90%。

2021 年至 2025 年，每年新建地上式市政消火栓逐年增加，不得低于 50、60、70、80、100 个地上式消火栓。

(五) 加强消防救援装备建设。按照《城市消防站建设标准》(建标 152—2017)，2021 年普通消防站装备配备全部达标，2024 年特勤消防站、战勤保障消防站装备配备全部达标。新建消防站投勤前装备配备必须满足本辖区常见火灾和处置一般灾害事故需要。加强灭火救援专业装备配备，2021 年，投资 868 万元购置并更新水罐消防车 3 辆，泡沫消防车 2 辆，购置装备器材 6872 件套。重点补充个人防护类、灭火类器材、灭火药剂等消耗类器材按照 1:1:1 比例做好备份。为地质灾害救援专业队购置抢险救援器材确保专业队伍装备配备充足；2022 年，拟投资 1140 万元购置并更替抢险救援车 1 辆，水罐消防车 1 辆，泡沫消防车 2 辆，工业泡沫车 1 辆，泡沫输转车 1 辆，购置器材 3604 件套，补充采购个人防护与灭火类器材，特勤站购置抢险救援器材补充专业救援力量；2023 年，拟投资 900 万元购置并更替抢险救援车 2 辆，8 吨水罐消防车 2 辆，5 吨水罐消防车 1 辆，18 吨水罐消防车 1 辆，购置各类器材 4849 件套，补充更新个人防护与灭火类器材，重点更新抢险救援器材，为地震救援与森林救援专业队购置抢险救援器材确保专业队伍装备配备充足；2024 年，购置并更替水罐消防车 5 辆，泡沫消防车 1 辆，补充更新个人防护与灭火类器材，重点加强高层、地下、大跨度大空间、石油(煤化工)火灾扑救能力，适当补充抢险救援类装备，初步完成

各类专业救援队伍建设。2025年，购置并更替水罐消防车5辆，举高类消防车1辆。结合当年度战勤保障器材储备情况与队伍灭火救援需要补充各类器材，适度超前配备高科技高端技术装备。提升老旧装备更换率，逐步改善现有装备力量，县（市）区年初制定装备采购计划，纳入财政预算。加大高科技高端技术装备配比，提升装备科技化含量。推行装备物资管理物联网建设，提升装备管理信息化水平。

### 专栏 2.1 消防救援装备建设重点

2021年至2025年，全市每年更新消防车辆不少于6台。  
完成消防员个人防护装备和侦检类器材统型工作。  
各消防救援站重点加强多功能勤务保障车配备。  
10个站级抗洪专业队水域救援舟艇和水域救援个人防护、救生等器材配备全部编满配齐，其他消防救援站按照不少于一个班组配备水域救援防护装备。  
鸡冠区主城区为高层、地下、大跨度大空间建筑集中区域，应重点加强举高消防车、大功率供水消防车、抢险救援车、负压排烟消防车、消防机器人、破拆消防车和侦检、救生、破拆、照明、排烟等器材配备。  
恒山区、滴道区（森林覆盖区域）重点加强全地形供水车、适用天然水源的泵浦车、山地消防车和风力灭火机、便携式机动消防泵、水囊等器材配备。  
鸡西市本级战勤保障消防站和各级消防站重点加强器材消防车、供液消防车、供水消防车、自装卸式消防车、装备抢修车、饮食保障车、加油车、宿营车等战勤保障车辆配备。

#### 第四节 加强应急救援队伍力量建设

（一）完善应急救援指挥调度体系。市消防救援支队在现有移

动指挥调度专网基础上，准备开通骨干网，做到两条专线，一主一备，确保指挥调度不间断。以大屏幕多席位消防指挥中心为载体，充分运用物联网、大数据、人工智能、5G 等网络与信息技术，依托智慧城市与政务信息共享数据，建设支队本级“消防智慧大脑”，对接处警和实战指挥系统进行智能化升级，达到海量采集、智能研判、精准应用、迭代进化的智慧能力。建设贯穿到底的消防救援公专网融合通信平台。完善一体化作战指挥模式，规范全勤指挥部战备值班、分级响应、遂行作战运行机制，规范各类灾害力量编成，建立考评机制，对通信拉动、推铃出动的任务进行考评，发现问题督促队站及时整改。完善专业化指挥措施和保障办法，建强专业化指挥队伍。加强与气象、地震、自然资源和规划、水务、生态环境等部门和专业机构、监测网点的信息共享和会商研判机制，实现常态化互联互通。统筹协调专职消防队、志愿消防队、民间救援队等社会救援力量，实现平时联勤联训、交流磨合，战时充实力量、协同作战。

（二）构建专业力量体系。适应“全灾种、大应急”任务需要，依托各地消防救援队伍，分层级、分区域、分灾种建设各类专业队伍。配齐配强专业装备和救援物资，开展专项训练，承担覆盖全区域、多灾种的应急救援任务。根据洪涝灾害特点及水系分布情况，组建 1 个支队级抗洪救援分队。同时，各地针对高层建筑、地下建筑、大跨度建筑、危化品、森林火灾和地质灾害、水域冰上、山岳遇险等救援需要，选建应急救援专业分队。建立“平时联勤联训、战时联动联战”协作机制，开展卫生员培训业务，掌握常见急症现场初步处理方法，充分发挥院前急救功能、承担院前急救任务及大型灾

害事故现场和突发公共卫生事件的遂行急救工作，促进消防应急救援和医疗救护一体化。

（三）改革执勤训练体系。紧盯打赢制胜目标，探索建立适应新体制、新形势、新任务要求的执勤训练体系。规范各层级、各岗位、各专业训练内容和组训程序，制定“菜单式”训练清单和考核标准，建立训练监察机制，建强示教骨干队伍，推行基层轮值实践、等级达标考评、专业资质认证等训考模式。围绕化工灭火救援和山岳、水域、地质、车辆破拆等特种抢险，开展专业技术培训、战例复盘分析、实战拉动演练、比武竞赛，推动训练模式从处置“单一灾种”向“全灾种”转型。

（四）提升特种灾害救援能力。加强各类救援专业队能力建设，加强特种灾害救援骨干人才培育和救援专家库建设。修订完善地震、洪涝、森林等各类典型灾害预案，建立数字化特种灾害救援预案库，针对辖区典型灾种，组织全流程、全要素拉动演练。组织开展水域、冰上、山岳救援等专业技术培训，组织各类应急救援专业队开展作战训练、实战演练和新装备应用训练。狠抓基础性训练，创新特种灾害力量常规训练模式。

（五）全面加强多种形式消防队伍建设。推动在国家综合性消防救援力量不足的城市市区、县城、经济发达镇建设政府专职消防力量，推进国家重点镇政府专职消防队伍建设。依法、依规加强企业专职消防队建设，在常住人口超过1000人的行政村或自然村建设志愿消防队，推进村屯间消防联防志愿工作队伍建设，加强人员装备配备，定期开展灭火救援训练，提升志愿消防队伍灭火救援能力。在未建设专职消防队且设有消防控制室的重点单位全部建立微型消

防站。制定、完善民间救援力量相关政策，建立全面覆盖的灭火救援网络。大力推动政府专职消防员、消防文员招聘工作，扩充基层防灭火力量，出台专职消防队伍管理办法，提升政府专职队员工资待遇，强化保障措施。探索建立从政府专职消防员中择优选拔消防员推荐机制，打通考核晋升渠道，增强专职消防队伍对外吸引力。加强多种形式消防队伍的统筹指导与指挥，强化联勤联训，建立一体化调派机制，实现平战统一指挥、条块指挥、逐级指挥。

### 专栏 3 多种形式消防队伍建设目标

2021 年至 2025 年，招收政府专职消防队员 150 人、消防文员 50 人。

#### 第五节 强化综合保障体系建设

（一）强化应急救援战勤保障建设。逐年制定战勤保障装备物资储备标准，战勤保障部门 2021 年完成基础车辆和常规装备物资配备，满足一般执勤需要；2022 年车辆和物资配备基本达标，并初步建立消耗性装备库存备购机制；2023 年车辆和装备物资配备全面达标，并购置一定数量备份装备。在全面达标基础上，逐年提升装备配备水平。

（二）全面提升现场应急通信保障能力。考虑北方天气移速，选配适合低温环境下关键性科技装备、通信器材。配强先进智能、实用可靠、轻型便携的关键通信装备，打造高效畅通、稳定可靠的现场指挥应急通信系统，形成“全天候、全地域、全灾种”的一体化应急通信体系。完成支队级单位卫星通信指挥车、消防站无人机、单兵图传等车辆、装备配备。提高消防站无人机、单兵图传等关键装备配备标准。开展消防救援领域大型无人机、高适应性卫星通信、宽窄带智能中继、无人机集群作业等新装备、新技术、新战法建设

应用，满足特殊灾害现场实时通信需要。定期开展通信骨干培训，学习先进现场保障案例，掌握新型通信设备，深化应急通信训练演练和岗位轮训，积极补充新力量、新骨干，培养一批专业化、高素质人才队伍。积极发展志愿消防速报员、“轻骑兵”前突通信小队等机动灵活力量，做到乡镇级响应迅速。

（三）实施消防救援人才培养工程。分岗位建立专业人才库，加强专业培训与实践锻炼，突出与鸡西市高校合作，鼓励指战员参加学历教育，重点抓好高层次骨干人才的培养和优秀年轻人才培养。建立健全可量化、能定责、可追责的工作目标和岗位职责规范，积极探索各类专业人才评价方法。探索实践“机关—基层”“基层—基层”干部交流机制。创新职业生涯管理模式，制定指战员职业成长规划，激发指战员活力，提升指战员职业荣誉感和岗位履职能力。

（四）完善消防职业荣誉体系。制定出台《鸡西市消防救援队伍职业保障办法》，强化落实工资待遇、表彰奖励、伤亡抚恤、交通出行、参观游览、看病就医、住房保障、就业创业、家属随调、子女入学等优待政策。建立消防救援队伍干部培养交流机制，将消防救援干部纳入地方党政干部培训、挂职范围。组织开展消防行业职业技能竞赛，按规定落实竞赛表彰奖励政策。将消防救援队伍纳入地方表彰奖励体系，重大节日期间组织走访慰问消防救援队伍和消防救援抚恤优待对象，重大庆典活动邀请消防英模代表参加，不断提升消防救援队伍职业荣誉感和社会尊崇度。

## 第六节 实施科技兴消战略

（一）构建新时代消防信息化支撑体系。充分运用云计算、大数据、物联网等先进技术，遵循统一的技术标准和建设方案，开展

智能接处警、智能指挥系统、队伍管理、移动应用等消防业务系统建设，明确支队与基层单位的统分关系，鼓励各地广泛开展功能拓展和个性化开发，形成全员参与、众创众智建设应用格局。加强消防数据治理，推进数据自动化、智能化采集，构建一体贯通、高效共享的数据资源池。加强消防通信基础设施建设，完成指挥信息网、电子政务外网等网络升级改造，开展电子认证、机房升级等安全防护系统建设，确保各类基础网络和业务系统安全、稳定、可靠运行。推进数字档案室建设，从数字档案全局视角构建分级数据分析研判体系，建设一体化档案管理系统。

（二）加强消防科技研究与创新。加强与科研院校、科技企业沟通协作，积极推动消防科研项目立项和消防科技成果示范性配备。根据应急救援任务需要和装备现代化建设需求，提高应急救援专项科研经费保障标准。加强与科研院校、科技企业沟通协作，重点围绕无人机灭火系统、高寒地区灭火剂、微型可视自动报警灭火装置、防寒消防装备、无人侦查技术、危险化学品物联查询系统、3D 数字化预案搭建平台等方面开展消防救援新装备、新技术研发。积极推动消防科研项目立项和消防科技成果示范性配备。

（三）提高火灾调查工作现代化水平。成立火灾调查联动小组，并实现实体化运作。对达到延伸调查条件的火灾事故，逐起开展调查，厘清各方责任，对火灾暴露出的问题进行跟踪督办和整改评估，及时向政府及相关部门和单位提出改进工作、完善制度措施建议，推动调查成果转化为火灾防范措施。各地、各部门和单位进一步加大对火灾事故的调查处理力度，切实形成合力，落实工作职责。各级消防救援机构更新配齐火灾现场勘验和火灾调查个人防护装备。



逐步采购火场勘查车、全景照相、视频分析、电子数据取证等高新技术装备，充分利用视频分析、电子取证等技术提高火灾调查办案水平。

## 第七节 强化消防宣传培训

（一）加强宣传阵地建设。建设市级消防全媒体中心，加强微信、微博、抖音等新媒体矩阵建设，全面融入报刊、广播、电视，强化各级主流媒体宣传。严格按照应急消防科普教育基地建设标准，广泛运用虚拟现实、增强现实、全息投影等现代技术手段，建设市、县（市）区应急消防科普教育基地，每个县（市）、区消防救援站应达到对外开放标准。推广应用全民消防安全学习云平台 and 全国消防体验场馆预约系统。推动建设消防主题公园、文化广场、餐厅或街区，加强公共场所、社区（村）消防宣传阵地建设，支持设立多种形式消防宣传教育站点和流动宣传服务站。

（二）深化消防宣传教育培训。联合教育、公安、文体广电和旅游等部门开展消防宣传“五进”工作，部署开展“3.15”“119”等主题宣传活动。各级行业部门将消防安全知识纳入行业系统、从业人员管理对象的培训内容。推动组织、宣传、教育、司法、科技、人社等有关部门和单位将消防知识纳入有关公务员培训、社会主义精神文明建设、国民教育、普法教育、科普教育、职业技能培训等体系。社会单位加强本单位业务人员消防安全教育培训，实现消防安全重点单位消防控制室值班操作人员 100%持证上岗。采取政府购买服务的方式，建设多种形式消防宣讲队伍，加强消防教育培训供给侧建设。建立消防安全素质调查评价体系，每年开展教育培训成效评估。设立流动消防宣传车，定期到乡（镇）、村（屯）开展消防宣传工

作，实现消防宣传全覆盖。

（三）丰富消防文化建设。倡导消防公益文化，弘扬中国消防救援精神，支持人民群众创作消防题材诗歌、散文、小说等文学作品和影视、戏剧、音乐等艺术作品，定期邀请作家、艺术家开展消防文艺创作，开展优秀消防文艺作品的征集、评选、推广活动。加强消防救援队伍与地方文体广电和旅游等相关部门和单位的联系，共同承办、积极参加地方文体竞赛活动。开展 119 消防奖评选表彰活动，培树热心社会消防公益事业和见义勇为的消防典范，提高社会消防安全文明程度。

#### 第四章 保障措施

一、强化组织领导。各地要进一步增强“政府抓消防、政府建消防”的责任意识，把“十四五”消防工作纳入当地经济社会发展总体规划，统筹协调发展。要充分发挥消防安全委员会作用，及时通报规划实施情况和进度，研究解决规划实施中遇到的重大问题，确保规划各项目标任务按期完成。要制定具体实施方案，切实加强消防规划实施的计划性。对规划中确定的重大项目进行分解落实，明确进度、明确要求、明确责任。

二、强化经费保障。坚持消防救援事业与经济社会同步发展，结合《国家综合性消防救援队伍经费管理暂行规定》（财建〔2020〕38号）及《黑龙江省消防救援队伍经费管理规定》（黑财政法〔2020〕17号），建立完善鸡西市地方消防经费保障机制，做好消防业务经费保障工作，确保应由地方财政承担的消防救援队伍人员经费及公用经费及时、足额拨付，积极推动消防事业发展。将消防重大保卫、

跨区域增援、战勤保障物资储备以及重大抢险救援、维稳处突等业务经费项目支出按照现行财政管理体制，纳入相应渠道予以保障。市级财政对县级财力困难地区消防队站的基础设施、消防装备和业务建设予以支持。着眼消防事业发展需求，对消防队站建设、车辆装备建设、训练基地建设、多种形式消防队伍建设等专项项目予以重点保障，加大对消防水源、消防通道、消防通信等建设经费保障力度，协同推进消防事业全面发展。

三、强化监督检查。各地、各部门和单位要把本规划确定的重点工作和重大项目纳入工作任务指标，加强对本规划实施情况的跟踪分析、调查研究，及时纠正发现的问题和偏差。要将县（市）区政府及市直有关部门和单位规划实施进度和年度实施情况作为工作考评重要内容，加强监督检查。健全规划实施报告制度、考评奖惩制度和责任追究制度，县（市）区、乡（镇）政府每年要将规划实施情况向上级政府报告。在本规划实施的中期、期末，省政府将对规划实施情况进行中期评估和期末验收。对失职、渎职或工作不力造成消防规划不落实的，依法依规依纪追究责任。

“十四五”期间消防站建设规划表

单位	序号	名称	消防站级别	建设性质	占地面积 (平方米)	建筑面积 (平方米)	地点
鸡西	1	梨树工业谷消防站	小型	新建	1200	968.38	梨树区工业谷内
	2	鸡西市立新矿消防站	小型	新建	2000	650	鸡恒公路立新矿
	3	鸡西市左家街消防站	小型	新建	2000	650	鸡冠区左家街附近
	4	鸡西市滴道兰岭乡消防站	小型	新建	2000	650	滴道区兰岭乡
	5	鸡西市恒山区柳毛乡中心村消防站	小型	新建	2000	650	恒山区柳毛乡

“十四五”期间城区（县城）和乡镇政府专职队

消防站建设规划表

单位	序号	名称	消防站类型	建设性质
鸡西	1	虎林市东方红镇消防站（超2万）	乡镇政府专职消防队（二级站）	新建
	2	虎林市虎头镇消防站（重点）	乡镇政府专职消防队（二级站）	新建
	3	鸡东县东海镇消防站（超2万）	乡镇政府专职消防队（二级站）	新建

---

抄送：市委办公室。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市检察院。

---

鸡西市人民政府办公室

2022年5月25日印发

---